

Hondenpoepbeleid



Paragraaf
APV en Handhaving

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|----|---|---|
| 1. | INLEIDING | 2 |
| 2. | APV EN HANDHAVING | 3 |
| | 2.1 Checklist | 3 |
| | 2.2 Toelichting - APV | 4 |
| | 2.2.1 Aanlijnplicht | 4 |
| | 2.2.2 Opruimplicht | 4 |
| | 2.2.3 Opruimmiddel | 4 |
| | 2.2.4 Verbodszones | 4 |
| | 2.2.5 Vrijstellingsbepalingen | 5 |
| | 2.3 Toelichting - handhaving | 5 |
| | 2.3.1 Handhaving op betalen hondenbelasting | 5 |
| | 2.3.2 Handhaving op aanlijnplicht, opruimplicht e.d. | 5 |
| | 2.3.3 Tijdstippen handhaving | 5 |
| | 2.3.4 Waarschuwingen en/of sancties | 6 |
| | 2.3.5 Uitvoering handhaving: eigen dienst of uitbesteding | 6 |
| 3. | COMMUNICATIE | 7 |
| | 3.1 Algemeen | 7 |
| | 3.2 Voorbeelden en tips | 7 |

1. INLEIDING

Deze paragraaf Honden(poep)beleid maakt onderdeel uit van het totaalconcept voor het honden(poep)beleid voor gemeenten dat Apport heeft ontwikkeld.

Het totaalconcept bestaat uit de volgende paragrafen:

- ❖ Honden(poep)beleid
- ❖ Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Handhaving
- ❖ Inrichting (voorzieningen binnen de bebouwde kom)
- ❖ Onderhoud (inclusief kosten)
- ❖ Garantie
- ❖ Monitoring

Het doel van iedere paragraaf (met uitzondering van de paragraaf Garantie) is: "Het bieden van een overzicht over het onderwerp van het betreffende conceptonderdeel om aan de hand daarvan de stand van zaken binnen de gemeente te kunnen beoordelen".

2. APV EN HANDHAVING

2.1 Checklist

| NR | VRAGEN |
|---|---|
| Aanlijnplicht | |
| 1. | Voor welke gebieden geldt de aanlijnplicht? |
| Opruimplicht | |
| 2 | Voor welke gebieden geldt de opruimplicht? |
| Opruimmiddel | |
| 3 | Is er een gebodsbepaling over het tonen van een opruimmiddel in de APV opgenomen? |
| Verbodszones | |
| 4 | Zijn de verbodszones in kaart gebracht en in de APV opgenomen? |
| Vrijstellingsbepalingen | |
| 5 | Zijn er vrijstellingen verleend ten aanzien van het betalen van hondenbelasting? |
| 6 | Hoe is deze vrijstelling zichtbaar (vrijstellingsbewijs of anders)? Zelfde als punt 9 |
| 7 | Zijn er vrijstellingen verleend ten aanzien van de opruimplicht? |
| 8 | Voor welke locaties gelden deze vrijstellingen? |
| 9 | Hoe is deze vrijstelling zichtbaar (vrijstellingsbewijs of anders)? |
| Handhaving op betalen hondenbelasting | |
| 10 | Wordt gecontroleerd op het betalen van hondenbelasting? |
| 11 | Hoe wordt gecontroleerd? |
| 12 | Hoe vaak wordt gecontroleerd? |
| Handhaving op aanlijnplicht, opruimplicht e.d. | |
| 13 | Wordt gehandhaafd op aanlijnplicht? |
| 14 | Wordt gehandhaafd op opruimplicht? |
| 15 | Wordt gehandhaafd op het bij zich hebben van opruimmiddelen? |
| 16 | Wordt gehandhaafd op het niet aanwezig zijn van honden in verbodszones? |
| 17 | Worden de (niet-)hondenbezitters voorgelicht door de handhaver? |
| 18 | Worden zowel periodieke als extra handhavingacties uitgevoerd? |

| | |
|--|---|
| NR | VRAGEN |
| 19 | Zijn de plekken waar handhavingacties plaatsvinden op kaart weergegeven? |
| Tijdstippen handhaving | |
| 20 | Op welke dagen en tijdstippen vindt controle plaats? |
| Waarschuwingen en/of sancties | |
| 21 | Hoe is het boetebeleid? |
| 22 | Welke boetes worden gehanteerd? |
| Uitvoering handhaving: eigen dienst of uitbesteding | |
| 23 | Zijn er handhavers aangesteld? |
| 24 | Zijn dit gemeentelijke handhavers of derden? |
| Voorlichting | |
| 25 | Doet de gemeente aan voorlichting of een andere vorm van communicatie met betrekking tot APV en Handhaving? |
| | CONCLUSIE Voldoet APV en Handhaving aan de HPC norm? Ja / Nee / Gedeeltelijk |

2.2 Toelichting - APV

2.2.1 Aanlijnplicht

Over het algemeen geldt de aanlijnplicht overal binnen de bebouwde kom, behalve op sommige hondenuitlaatplaatsen. Uit oogpunt van verkeersveiligheid verdient het aanbeveling om de aanlijnplicht ook buiten de bebouwde kom in te stellen.

2.2.2 Opruimplicht

Bij veel gemeenten geldt de opruimplicht overal binnen en buiten de bebouwde kom, behalve op de meeste hondenuitlaatplaatsen en losloop- of uitrenggebieden.

2.2.3 Opruimmiddel

In de meeste APV's is het verplicht gesteld dat hondenbezitters bij het uitlaten van de hond een opruimmiddel kunnen tonen. Als opruimmiddel voldoet een plastic of papieren (poep)zakje of een schepje.

2.2.4 Verbodszones

In veel gemeenten is het verboden voor honden op: speelplekken, speel- en ligweiden, schoolpleinen, jongerenontmoetingsplekken (JOP's) en kwetsbare na-

tuurgebieden. Verbodszones worden meestal met borden aangeduid (zie hier-voor ook het document 'Paragraaf Inrichting').

Het strand is een apart geval. In het badseizoen geldt meestal een hondenverbod voor 24 uur per dag. Soms worden op een aangewezen plek honden toegelaten tussen 21.00 uur en 7.00 uur (wel opruimplicht). In de periode van 1 oktober tot 15 mei (buiten het badseizoen) mogen honden veelal overal op het strand (wel opruimplicht).

2.2.5 Vrijstellingsbepalingen

Er kan vrijstelling van de hondenbelasting verleend worden voor bepaalde doelgroepen te weten gehandicaptenhonden (via de Stichting SOHO, de Stichting Sam of een vergelijkbare instantie), blindengeleidehonden, honden van bejaarden, honden van personen die in het bezit zijn van een geldend diploma van het hoofdcomité van het Nederlandse Rode Kruis, honden die in een hondenasiel zitten waarvan de eigenaar in bezit is van alle relevante vergunningen, honden van minder draagkrachtigen en honden die jonger zijn dan drie maanden.

Het behoort tot de mogelijkheden om bepaalde doelgroepen vrijstelling te verlenen van de opruimplicht. Gedacht kan worden aan blinden en andere gehandicapten of bejaarden in een rolstoel of scootmobiel. Deze vrijstellingsbepaling geldt meestal voor een bepaald gebied.

2.3 Toelichting - handhaving

2.3.1 Handhaving op betalen hondenbelasting

In een aantal gemeenten krijgt iedereen die hondenbelasting betaald van de gemeente een hondenpenning. Op het betalen van hondenbelasting wordt vaak een intensieve controle toegepast bijvoorbeeld door het afleggen van huis-aan-huisbezoeken en het controleren van honden op de aanwezigheid van een hondenpenning. Het is wenselijk eens in de twee jaar huis aan huis te controleren, bijvoorbeeld op werkdagen tussen 18.00 en 20.00 uur.

2.3.2 Handhaving op aanlijnplicht, opruimplicht e.d.

Dit onderdeel van de handhaving is een onderdeel van het onderhoud. Het gaat hier om handhaving van de aanlijnplicht, de opruimplicht, de aanwezigheid van opruimmiddelen en de afwezigheid van honden in verbodszones. Gebrekkige handhaving kan leiden tot grotere onderhoudsinspanningen. De handhaver heeft ook een voorlichtende taak (mentaliteitsverandering hondenbezitters). Soms worden periodieke handhavingacties uitgevoerd. Daarnaast worden wel eens steekproefsgewijs extra handhavingacties uitgevoerd worden op plekken waar het nodig is.

2.3.3 Tijdstippen handhaving

Het is wenselijk dat de (gemeentelijke) handhavers regelmatig controleren of honden in overeenstemming met de geldende regels worden uitgelaten. In de regel blijkt dat doorlopende handhaving in middelgrote en kleine kernen over-

bodig is. Van meer belang is dat de hondenbezitter op alle tijden van de dag (ook buiten kantoor tijden en in de weekeinden) een handhaver tegen het lijf kan lopen

2.3.4 Waarschuwingen en/of sancties

In de praktijk blijkt dat een deel van de hondenbezitters zich slechts laten sturen door sancties. Indien een gemeente recent een handhavingregime heeft ingesteld, worden overtreders vaak in de eerste vooraf aangekondigde periode alleen maar gecorrigeerd. Na deze periode worden de overtreder wel beboet. De boetes kunnen per overtreding verschillen. De overtredingen kunnen betrekking hebben op: de aanlijnplicht, de opruimplicht, het zich met hond begeven in een verbodszone, het ontbreken van een opruimmiddel of het ontbreken van een hondenpenning. De boetes bedragen bijvoorbeeld:

- ❖ Overtreden aanlijnplicht: € 60,00.
- ❖ Overtreden opruimplicht: € 90,00.
- ❖ Overtreden verbodszone: € 90,00.
- ❖ Overtreden opruimmiddelen: € 50,00.

Er zijn gemeenten die ook de opruimkosten direct aan de overtreder doorberekenen als deze na het beboeten niet direct de uitwerpselen van de hond opruimt. Een dergelijke boete kan oplopen tot € 115,00.

2.3.5 Uitvoering handhaving: eigen dienst of uitbesteding

De regionale politie is (veelal) belast met de naleving van de APV. Hondenpoep heeft echter doorgaans een lage prioriteit bij de politie waardoor handhaving niet of nauwelijks wordt uitgevoerd.

Omdat de handhaving naar de hondenbezitter niet het meest sympathieke onderdeel is, verdient het aanbeveling te kiezen voor handhavers die van elders komen.

Het is een gemeentelijke keuze om de handhaving zelf uit te voeren (BOA's) of aan derden (bijv. Nederlandse Veiligheidsdienst) uit te besteden.

3. COMMUNICATIE

3.1 Algemeen

In een goed honden(poep)beleid neemt communicatie een belangrijke plaats in. Het is belangrijk om zoveel mogelijk mensen te betrekken bij de ontwikkeling, uitvoering en handhaving van het honden(poep)beleid. Indien er draagvlak is, heeft het beleid meer kans van slagen en meer mensen zullen bereid zijn het probleem gezamenlijk aan te pakken. Door de onderzoeken wat er bij de bewoners leeft, kan de gemeente het beleid afstemmen op de behoeften van de mensen. Het is echter niet eenvoudig om het gedrag van mensen te veranderen en vervolgens 'vast te houden'. Alleen door het blijven communiceren (participatie in beleidvorming, inspraak, voorlichting e.d.) zullen bewoners betrokken blijven. Veel gemeenten benaderen de hondenbezitters op een positieve en constructieve manier want veel hondenuitvoerders vinden het zelf ook vervelend als hun hond overlast veroorzaakt.

3.2 Voorbeelden en tips

Hieronder staat een aantal voorbeelden van activiteiten die gemeenten in het kader van APV en Handhaving kunnen ondernemen:

- ❖ Het vermelden in streekblad en/of gemeentelijke website wat het gemeentelijke boetebeleid is, hoe hoog de boetes zijn en dergelijke.
- ❖ Het per brief informeren van hondenbezitters over het boetebeleid, de hoogte van de boetes en dergelijke. Tegelijk met deze brief kan een (nieuwe) kaart met de hondenvoorzieningen en/of een eventueel opruimmiddel te beschikking worden gesteld.